

《杭州市打造美丽中国建设样本实施方案》

编制说明

2025 年 11 月

为深入贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢记习近平总书记“努力使杭州成为美丽中国建设的样本”的殷殷嘱托，落实《关于建设美丽中国先行区的实施意见》《美丽城市建设实施方案》，结合加快建设更高水平生态省的最新要求，根据市政府部署要求，杭州市生态环境局牵头开展了《杭州市打造美丽中国建设样本实施方案》（文件名以最终发文命名为准，以下简称《实施方案》）。现将《实施方案》编制情况和主要内容作说明如下：

一、编制背景

党的二十大报告明确提出“促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求”，并强调“要推进美丽中国建设”。2024年1月，党中央 国务院发布《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》（下称《意见》），提出建设“绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效”的美丽城市。2025年1月，国务院办公厅转发生态环境部《关于建设美丽中国先行区的实施意见》，明确重点支持50个左右城市开展先行区建设，率先形成一批美丽城市建设示范标杆。

2013年年初，习近平总书记在视察杭州时，指出“杭州山川秀美，生态建设基础不错，要加强保护，尤其是水环境的保护，使绿水青山常在。希望你们更加扎实地推进生态文明建设，努力使杭州成为美丽中国建设的样本。”同年，杭州市委作出建设美丽杭州的决议，并于8月出台《“美丽杭

州”建设实施纲要（2013—2020年）》，在全国城市层面率先将美丽中国愿景转化为实际行动。2020年，杭州市在总结前期成效基础上，印发《新时代美丽杭州建设实施纲要（2020—2035年）》，持续推进美丽建设战略深化。

美丽城市建设是美丽中国从理念走向实践的关键环节，是习近平生态文明思想的现实体现，也是推进人与自然和谐共生的现代化的一线阵地。系统探索新时期美丽城市建设路径与模式，对提升城市治理能力、加快建设美丽中国具有重要意义。杭州市作为全国首个系统推进美丽建设的城市，始终牢记习近平总书记嘱托，以“走在前、作示范”为引领，编制《实施方案》，为下一阶段纵深推进美丽城市建设，打造美丽中国建设先行区示范标杆提供指引。

二、编制过程

根据杭州市委、市政府有关规划工作部署，杭州市生态环境局牵头组织开展《实施方案》编制，生态环境部环境规划院、浙江省生态环境科学设计研究院、杭州市生态环境科学研究院组成联合技术组承担技术编制工作。

2025年9月中旬，启动前期工作，收集梳理相关基础资料和数据，构建《实施方案》总体框架，明确编制思路和后续工作计划，10月中上旬，组织技术组集中开展《实施方案》研究编制，形成《实施方案》初稿。10月21日，向市生态环境局机关各处室、直属各单位征求意见，共收到23条反馈意见、采纳23条，结合意见修改初稿。10月31日，《实施方案》征求49个市级有关单位和13个区、县（市）意见，

共征集意见 63 条，其中采纳 51 条、部分采纳 6 条、不采纳 6 条，部分采纳与不采纳意见均与相关单位沟通并达成一致。11 月中旬，结合各单位意见修改完善，形成《实施方案》（公开征求意见稿）。

四、编制主要思路

《实施方案》编制是在《意见》明确美丽中国建设由战略部署转为梯次推进重点突破的新阶段下，城市建设最新导向明确后的新起点上，全面分析杭州市未来一段时期环境保护面临的新形势、新问题，系统谋划下一阶段杭州市推进美丽城市建设，打造美丽中国建设样本的主要方向及重点任务，进一步提升杭州市在美丽中国建设大局中的战略定位。

《实施方案》紧紧围绕“打造美丽中国建设样本”的总体目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神。基于杭州市情特点，以探索超大城市统筹推进高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能管理“四高”实践新路径为引领，布局谋划“九大城市样本”打造任务、提出目标清单、任务清单、政策清单、标志性成果清单，为率先建成全国美丽城市示范标杆，奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市夯实生态根基。

五、主要内容

在结构框架方面，《实施方案》正文分三部分，包括总体要求、重点任务、保障体系，涵盖九大领域重点任务，提

出 3 项保障措施。

第一部分为指导思想（第一至第二章）。明确了杭州市打造美丽中国建设样本的指导思想，提出 2027 年率先建成全国美丽城市示范标杆，2030 年建成更高水平美丽杭州两个阶段目标。

第二部分为重点任务（第三至第十章）。部署杭州市打造美丽中国建设样本的九大领域任务。一是培育新质动能，打造绿色共荣城市样本；二是提升环境品质，打造优美共净城市样本；三是强化生态根基，打造和合共生城市样本；四是筑牢安全防线，打造健康共护城市样本；五是加快城乡融合，打造宜居共富城市样本；六是发扬生态文化，打造多元共建城市样本；七是推动数字转型，打造智慧共联城市样本；八是加强开放合作，打造包容共享城市样本；九是促进改革创新，打造高效共治城市样本。

第三部分为保障措施（第十一章）。为保障《规划纲要》顺利实施，提出加强组织领导、推进示范创新、强化宣传推广三项保障措施。

附件部分，包括目标清单、任务清单、政策清单和标志性成果清单四张清单，其中目标清单明确了打造美丽中国建设样本的 33 项目标指标，任务清单根据正文任务细化提出了 79 项重要任务，政策清单提出 10 项支撑《实施方案》落实的政策举措，标志性成果清单总结提出了《实施方案》拟形成的 17 项标志性成果，每项任务和项目均明确了责任单位，确保项目稳落地。