

杭州市打造美丽中国建设样本实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实贯彻落实党中央、国务院关于美丽中国建设的决策部署，深入践行人民城市理念，建设更高水平美丽杭州，打造美丽中国建设样本，制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神 and 习近平总书记考察浙江重要讲话精神，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，探索超大城市统筹推进高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能管理“四高”实践新路径，高标准打造美丽中国建设样本，为奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市夯实生态根基。

(二) 实施目标

到 2027 年，形成超大城市“四高”协同的典型模式，打造一批标志性成果，率先建成全国美丽城市示范标杆。单位 GDP 二氧化碳排放持续下降，非化石能源消费比重提高至 22%，PM_{2.5} 年均浓度持续改善，美丽河湖建成率达到 45%，形成“天空地水”

一体化、智能化的生态环境监测感知体系。到 2030 年，持续打造美丽城市标志性成果，三大结构绿色低碳转型成效显著，绿色低碳转型引领全国，非化石能源消费比重达到 25%，美丽河湖建成率达到 70%，打造多样示范的城乡风貌样板，环境健康安全有力保障，数智治理能力全面引领，建成更高水平美丽杭州。

二、重点任务

（一）培育新质动能，打造绿色共荣城市样本

扎实推进碳达峰试点建设。充分发挥数字、科技和制度三大优势，打造成为全国碳达峰数智赋能标杆区、科技引领样板区和制度创新示范区。加快从传统能耗双控向碳排放双控的全面转型，实现碳排放强度持续下降，碳排放总量在 2030 年前达峰。

〔市发展改革委等按职责分工负责，以下均需各区、县（市）政府（管委会）落实，不再列出〕

加快产业绿色转型升级。实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，对存量“两高”项目实施“一项一策”绿色转型，推动化工、医药项目向化工园区集聚发展。加快推进智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈高端化、绿色化发展。（市发展改革委、市经信局等按职责分工负责）

推动能源绿色低碳转型。加大清洁能源开发力度，到 2030 年，可再生能源装机占比超过 65%，外来清洁电力比例 55%以上。合理控制煤炭消费总量。积极推进既有建筑节能降碳改造，新建建筑全面执行绿色建筑标准。（市发展改革委、市生态环境局、

市建委等按职责分工负责)

推进交通运输绿色转型。完善铁水清洁运输网络，实施重点行业清洁运输改造，积极推动“公转水”“公转铁”，力争2030年铁路、水路货运量占比达到22%。加快老旧车辆淘汰更新，研究制定新一轮柴油货车淘汰更新补贴政策。推进地铁工地近零排放施工机械示范项目，打造C40中国零排放施工机械试点城市。

(市交通运输局、市发展改革委、市生态环境局、市建委等按职责分工负责)

(二) 提升环境品质，打造优美共净城市样本

实施空气质量持续改善行动。以降低PM_{2.5}浓度为主线，强化NO_x和VOCs等多污染物协同减排。加强城市扬尘、餐饮油烟精细化管理，深化汽修行业污染治理，强化秸秆露天禁烧管控。深化噪声污染防治，推动“两高一铁”噪声扰民等突出问题综合治理。(市生态环境局、市发展改革委、市经信局、市建委、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市综合执法局等按职责分工负责)

持续深化“五水共治”碧水行动。统筹水资源、水环境、水生态协同治理，强化城乡环境基础设施提升。开展重点湖库水生态健康评价，推进水土流失综合治理、岸坡生态化治理和河湖生态缓冲带修复。持续推进钱塘江杭州饮用水水源保护区整治。(市生态环境局、市经信局、市林水局、市建委、市综合执法局、市规划资源局、市农业农村局等按职责分工负责)

持续深入打好净土保卫战。强化建设用地环境风险管控，严守“一住两公”地块安全利用底线。实施农用地土壤重金属污染源头防治行动，加强受污染耕地安全利用和严格管控。强化源头防控，分类巩固提升地下水国控点位水质。（市生态环境局、市规划资源局、市农业农村局等按职责分工负责）

加强固体废物综合治理。深化“无废细胞”建设，积极打造全国“无废城市”建设标杆。深入推进危险废物“趋零填埋”，建设国家特殊危险废物区域集中处置中心。加强建筑垃圾全过程闭环治理，到2030年，建筑垃圾综合利用率达95%以上，生活垃圾分类处理率达到90%，危险废物填埋比控制在3.5%以内。（市生态环境局、市综合执法局、市发展改革委、市建委、市商务局等按职责分工负责）

（三）强化生态根基，打造和合共生城市样本

持续优化生态空间格局。严格落实“三区三线”国土空间开发保护格局。维育千岛湖及其汇水地区，钱塘江、富春江、新安江两岸，天目山及千里岗等生态屏障，全面构建“蓝心绿底、三江两脉、绿楔融城”的生态空间格局。（市规划资源局、市生态环境局、市建委、市园文局、市林水局等按职责分工负责）

系统实施重点区域生态保护与修复。高质量推进淳安特别生态功能区建设。加大西溪湿地、西湖生态保护力度，统筹湘湖、阳陂湖、钱塘大湾区等湿地保护修复。建立以天目山、清凉峰国家级自然保护区为核心，各类自然公园为框架的杭州特色保护地

体系。加强天然林保护和森林质量提升。推动绿色矿山建设迭代升级。到 2027 年，实施森林质量提升工程 30 万亩，全面提升矿业领域数字化治理水平。（市发展改革委、市林水局、市规划资源局、市生态环境局、市农业农村局等按职责分工负责）

有效推动生物多样性保护与利用。推进珍稀濒危物种、极小种群、候鸟和重要栖息地保护修复。加强全市古树名木保护。加强外来物种引入审批，强化外来入侵物种防控。推动城市生物多样性常态化规范化调查、评估和监测。推进城乡生物多样性友好单元和体验载体建设。到 2027 年，建成一批城市生物多样性友好单元。（市林水局、市生态环境局、市规划资源局、市园文局、市农业农村局、钱江海关等按职责分工负责）

（四）筑牢安全防线，打造健康共护城市样本

防范重点领域环境风险。加强饮用水源地、钱塘江流域、危化品道路运输、化工园区、电镀园区、环境风险源企业等环境风险防控能力建设，强化核与辐射安全监管。完善千岛湖和富春江水库等重点湖库蓝藻水华监测预警体系。（市生态环境局、市应急管理局、市林水局、市交通运输局等按职责分工负责）

提升城市适应气候变化能力。推动城市生命线工程系统化改造，提升基础设施抗灾韧性。巩固国家系统化全域推进海绵城市建设成果，将海绵城市建设融入城市更新。（市规划资源局、市建委等按职责分工负责）

持续推进健康杭州建设。深入开展绿色环境打造行动和健康

知识普及行动，有效提升全市居民健康素养水平。加快推进省级环境健康友好试点建设。持续推进橡胶行业新污染物治理试点。加强塑料制品全链条治理。（市卫生健康委、市生态环境局、市发展改革委等按职责分工负责）

（五）加快城乡融合，打造宜居共富城市样本

提升超大城市功能品质。依托杭州“江、河、湖、山、田”的生态基础网架，推动城市扩绿与公园体系建设，创新打造杭州绿道品牌。大力开展城市更新行动，探索居民自主更新改造老旧住宅“杭州模式”。（市规划资源局、市发展改革委、市园文局、市建委等按职责分工负责）

联动打造和美乡村。深化新时代“千万工程”，实施“和美+”六大工程，推动片区化组团发展。实施城乡风貌整治提升行动，推进现代化美丽城镇建设。全域推行“肥药两制”改革，深化秸秆、畜禽养殖等农业废弃物资源化利用，到2027年，率先实现和美乡村全覆盖。（市农业农村局、市建委等按职责分工负责）

不断完善未来社区建设。落实完整社区建设要求，分层分类建设一批未来社区。结合城镇体检结果，持续开展公共服务配套设施补短板行动，加快打造5—15分钟生活圈。完善城镇老旧小区改造与未来社区建设联动推进机制。到2027年底，全市未来社区项目覆盖50%的城镇社区。（市建委等按职责分工负责）

培育壮大生态产品第四产业。拓宽生态产品价值实现路径，

全面深化两山合作社建设。推动一二三产业融合，发展“生态+”“互联网+”产业，做精精品民宿、精品赛事等生态友好型特色产业。打响“醉忆杭鲜”等农产品公用品牌。（市发展改革委、市农业农村局、市规划资源局、市文化广电旅游局、市体育局、市林水局、市生态环境局等按职责分工负责）

（六）发扬生态文化，打造多元共建城市样本

传承弘扬特色传统生态文化。加强良渚、大运河、西湖三个世界遗产整体保护与推广联动机制，有序推进“钱塘江诗路（富春山水、钱塘潮涌）文化传承生态保护区”“大运河文化传承生态保护区”建设。以宋韵文化标识和文创产品为载体，培育、创建一批特色生态文化的传承传播载体。（市文化广电旅游局、市园文局等按职责分工负责）

推广绿色低碳生活方式。探索推进绿色、低碳产品认证标识体系建设，探索建立碳积分和碳普惠机制。实施国家城市节水行动，积极推广节能低碳生活用品。倡导绿色低碳出行，到2027年，中心城区绿色出行比例保持在70%以上。（市发展改革委、市建委、市交通运输局、市生态环境局、市市场监管局等按职责分工负责）

建立多元参与行动体系。推动环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放，完善重大环境决策公众参与制度。创新生态文明宣传教育场馆建设，继续推动社会力量参与美丽杭州科普宣教活动，完善绿色志愿服务工作体系。（市生态环境局、市文化广

电旅游局、市园文局、市教育局、团市委等按职责分工负责)

(七) 推动数字转型，打造智慧共联城市样本

强化数字赋能城市治理。聚力打造城市大脑 3.0，全面建成政务模型训练场，打造“城市大脑 GPT”，建构全国领先超大城市智能体。深化“三个一网”迭代融合，打造多样应用场景。(市数据局等按职责分工负责)

打造生态环境智治先行市。深化全国数字生态文明先行示范区建设，依托“杭州·生态智卫”大场景，持续推进生态环境数治能力提升。加强人工智能技术在生态环境领域运用，培育“杭小环”智能体，打造监测、执法、治理、服务等领域“AI+”应用场景。(市生态环境局、市数据局、市发展改革委、市经信局、市综合执法局、市公安局、市林水局等按职责分工负责)

建立现代化生态环境监测体系。完善生态环境在线监测、实时监控、智慧监管“三张网”，加强卫星遥感、高位瞭望、无人机及走航监测能力建设，加快实现县级及以上水、空气、噪声自动监测站全覆盖，形成“天空地水”一体化、智能化的生态环境监测感知体系。(市生态环境局、市数据局、市综合执法局、市规划资源局、市林水局等按职责分工负责)

(八) 加强开放合作，打造包容共享城市样本

加强杭州都市圈生态环境合作。持续开展杭黄生态环保合作，推进新安江流域水生态环境共同保护。加强与周边地市生物多样性保护、绿色低碳发展、碳交易、数字化改革、固体废物跨界

处理、生态环境执法等方面的交流。（市生态环境局、市发展改革委、市林水局、市经信局、市数据局、市综合执法局等按职责分工负责）

接轨长三角生态绿色一体化发展示范区建设。以长江经济带、长三角一体化等国家战略为重点，完善区域污染防治协作机制，协同推进生态环境标准、监测和执法“三统一”。（市生态环境局、市综合执法局、市规划资源局、市数据局、市林水局、市文化广电旅游局等按职责分工负责）

加强生态环境领域国际合作。依托杭州市国际湿地城市、良渚论坛等平台，推进生态文化国际传播，打造美丽杭州建设成效的“国际窗口”。积极参与浙港合作，促进两地在辐射环境监测领域的合作与交流。（市生态环境局、市委宣传部、市林水局、市文化广电旅游局、市港澳办、杭州良渚遗址管理区管委会、市会展集团等按职责分工负责）

（九）促进改革创新，打造高效共治城市样本

健全生态文明管理制度。加强生态文明法治建设，贯彻落实《杭州市生态文明之都建设条例》。加强公检法联动，推进“生态警务”建设。落实生态文明建设情况报告制度。完善以排污许可为核心、以环境信用为基础的固定源综合监管制度，健全“林长+河湖长+田长+检察长”工作机制。建立碳排放预算管理制度。（市法院、市检察院、市发展改革委、市公安局、市司法局、

市生态环境局、市建委、市林水局、市农业农村局、市文化广电旅游局等按职责分工负责)

强化绿色发展激励机制。培育环境治理和生态保护市场主体，支持绿色环保产业发展。推进碳排放权、用水权、林权、用能权、排污权等市场化交易，支持企业积极参与绿电交易，深化供水供气阶梯价格改革。(市发展改革委、市委金融办、市规划资源局、市生态环境局、市林水局、市财政局等按职责分工负责)

构建绿色低碳科技创新体系。推进“双碳”关键核心技术攻关，支持建设一批“双碳”领域创新平台。实施模型突破、算力筑基、数据融通、应用赋能、产业聚链工程，加快建设人工智能创新高地。(市发展改革委、市科技局、市数据局、市经信局、市委人才办、市委金融办、市人力社保局，杭州资本等按职责分工负责)

三、保障体系

(一) 加强组织领导。坚持党对杭州市打造美丽中国建设样本的全面领导，各地、各部门要协同推进，凝聚工作合力，着力形成一批具有引领性和突破性的标志性成果。按要求开展美丽城市建设自评估。

(二) 推进示范创新。鼓励和引导各类园区、企业、街道、庭院等积极开展形式多样的绿色、清洁、零碳引领行动，丰富“美丽细胞”建设内涵。支持各区、县(市)立足自身定位，打造各具特色的美丽中国建设实践样板。

（三）加强宣传推广。及时梳理总结成效经验，广泛宣传建设过程中的典型案例与标志性成果，积极向国家和浙江省推荐报送，争取在省级、国家级展示平台上宣传推广，提升杭州样本的示范影响力。

- 附件：
1. 杭州市打造美丽中国建设样本目标清单
 2. 杭州市打造美丽中国建设样本任务清单
 3. 杭州市打造美丽中国建设样本政策清单
 4. 杭州市打造美丽中国建设样本标志性成果清单

附件 1

杭州市打造美丽中国建设样本目标清单

序号	具体指标	指标类别	2027 年目标值	2030 年目标值	责任单位	备注
1	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	绿色低碳	完成省下达目标	完成省下达目标	市发展改革委	/
2	城镇新建绿色建筑面积占比（%） 一星级 高星级	绿色低碳	100 65	100 70	市建委	/
3	绿色出行比例（%）	绿色低碳	≥ 70	持续提升	市交通运输局	/
4	重点领域生产线（装置）能效达到标杆水平的产能比例（%）	绿色低碳	水泥行业 ≥ 30 陶瓷行业 ≥ 30 平板玻璃（含光伏玻璃）行业 ≥ 50 水泥行业 ≥ 60%	持续提升	市经信局、市发展改革委按职责分工负责	/
5	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（μg/m ³ ）	环境优美	持续改善	持续改善	市生态环境局	/
6	美丽河湖建成率（%）	环境优美	45	70	市生态环境局、市林水局按职责分工负责	/
7	市控以上断面水质优Ⅲ比例和功能区分达标率（%）	环境优美	100	100	市生态环境局	/
8	县级以上集中式饮用水水源地水质达标率（%）	环境优美	100	100	市生态环境局	/
9	重点建设用地安全利用率（%）	环境优美	100	100	市生态环境局	/
10	声环境功能区夜间达标率（%）	环境优美	≥ 85	≥ 85	市生态环境局	/
11	城市生态功能指数	生态宜居	保持稳定	保持稳定	市生态环境局	/
12	森林覆盖率（%）	生态宜居	保持稳定	保持稳定	市林水局	/
13	河湖水面率（%）	生态宜居	≥ 7.33	不减少	市林水局	/
14	打造国家旅游休闲街区（个）	生态宜居	≥ 2	≥ 4	市文化广电旅游局	/
15	省级生物多样性体验地（个）	生态宜居	≥ 9	≥ 11	市生态环境局	/
16	建成区绿化覆盖率（%）	生态宜居	≥ 43	≥ 43	市园文局	/

序号	具体指标	指标类别	2027 年目标值	2030 年目标值	责任单位	备注
17	无废城市建设得分	生态宜居	≥ 90	≥ 90	市生态环境局	/
18	和美乡村建设覆盖率（%）	生态宜居	100	100	市农业农村局	/
19	城市风貌样板区（个）	生态宜居	≥ 15	持续打造	市建委	/
20	未来社区（个）	生态宜居	700	持续打造	市建委	/
21	濒危野生动植物种群	安全健康	稳中有升	稳中有升	市林水局、市农业农村局按职责分工负责	/
22	重点保护野生物种数保护率（%）	安全健康	≥ 95	≥ 95	市林水局、市农业农村局按职责分工负责	/
23	海绵城市建成面积比例（%）	安全健康	65	80	市建委	/
24	环境健康风险源管控	安全健康	有效管控	精准管控	市生态环境局	/
25	城市生活污水集中收集率（%）	智慧高效	≥ 85	≥ 86.5	市综合执法局	/
26	生态环境监测网络覆盖情况	智慧高效	全覆盖	全覆盖	市生态环境局	/
27	城市智慧环保信息平台应用场景（个）	智慧高效	≥ 4	持续运用推广	市生态环境局	/
28	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	智慧高效	≥ 30	31.5	市经信局	/
29	研究和试验发展经费(R&D)支出占 GDP 比重(%)	智慧高效	≥ 4	≥ 4.2	市科技局	/
30	公众对城市生态环境满意度（%）	智慧高效	≥ 90	≥ 90	市生态环境局	/
31	生态文明建设情况报告制度覆盖率（%）	智慧高效	100	100	市生态环境局	/
32	生态警务建设情况	智慧高效	全覆盖	全覆盖	市公安局	/
33	领导干部自然资源资产离任审计计划实施率（%）	智慧高效	100	100	市审计局	/
备注：以上各项指标均需各区、县（市）政府（管委会）落实，不再列出。						

附件 2

杭州市打造美丽中国建设样本任务清单

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
1.	培育新质动能，打造绿色共荣城市样本	依托杭州市能源“双碳”数智平台，整合“6+1”领域平台，建立完善“1+N”“双碳”智治架构体系。探索开展企业碳账户应用建设，构建以电力等高频监测数据为基础的碳排放核算模型，探索建立基于企业碳账户的数字治理新机制。丰富“双碳”多跨应用场景，推动建设一批政府端、企业端、个人端数字化应用。	持续推进“1+N”“双碳”智治体系建设。	构建“1+N”“双碳”智治体系，打造成为全国碳达峰数智赋能标杆区。	市发展改革委、市生态环境局、市建委、市交通运输局、市农业农村局、市市场监管局、市数据局，市城投集团
2.		布局太阳能转化与催化、零碳能源转化与存储、能源低碳转化与多能互补三大方向，建设“双碳”领域高能级科创平台。	建设基于自主算力、数据和算法，达到国际领先水平的通用大模型。	建立基于自主算力、数据和算法，达到国际领先水平的通用大模型。	市经信局、市科技局、市发展改革委
3.		全面开展“521”示范引领创建行动，开展五大层级试点，打造二十项以上示范引领工程。开发应用减污降碳协同企业指数，建立重点行业企业减污降碳协同分级管控体系。推进碳排放在线监测网络体系建设，开展碳排放和污染物排放融合清单编制。	到 2027 年，建成低碳试点县（市、区）2 个、低（零）碳乡镇（街道）20 个、低（零）碳村（社区）120 个、低碳生态农场 150 个；创建 10 个及以上区、县（市）和园区减污降碳协同试点，建设 20 个及以上减污降碳协同标杆项目。	建成低碳试点县（市、区）2 个、低（零）碳乡镇（街道）20 个、低（零）碳村（社区）120 个、低碳生态农场 150 个。创建 10 个及以上区、县（市）和园区减污降碳协同试点，建设 20 个及以上减污降碳协同标杆项目。	市发展改革委、市生态环境局、市农业农村局
4.		实施绿色低碳工厂（园区）创建工程。	到 2027 年，绿色低碳工厂达到 100 家。	建成省级及以上绿色低碳工厂达到 100 家。	市经信局
5.		加快推进智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈高端化、绿色化发展，迭代升级数字经济，以全球视野谋划推动“中国视谷”“中国数谷”建设。	力争培育绿色能源骨干企业 20 家，绿色能源产业工业产值突破 2800 亿元。	力争培育绿色能源骨干企业 20 家，绿色能源产业工业产值突破 2800 亿元。	市经信局、市发展改革委
6.		依托富阳省级资源循环利用示范基地，打造全省最为	满足条件的省级以上园区全部	全市产业园区资源产出率	富阳区政府、建德

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		完善的固体废弃物和餐厨垃圾循环经济产业链。依托建德市精细化工产业，打造以“氯—硅—磷”为标志的精细化工典型循环经济产业链。联合相关企业和高校，积极探索制定外卖塑料等低值可回收物循环回收方案，打造可再生资源循环利用产业链。推进碳捕集利用技术研发攻关，探索在水泥、热电、化工等行业开展试点，加大相关企业招引和培育力度，构建二氧化碳回收利用产业链。	实施循环化改造。	提高 25%，满足条件的省级以上园区全部实施循环化改造。	市政府，市发展改革委、市商务局、市经信局
7.		实施有色金属、建材、铜冶炼、水泥、陶瓷、平板玻璃（含光伏玻璃）等行业能效领跑者计划，树立行业能效领跑标杆。	有色金属、建材行业能效基准水平以下产能完成技术改造或淘汰退出，铜冶炼能效标杆以上产能占比达到 50%以上，水泥、陶瓷、平板玻璃（含光伏玻璃）行业能效标杆水平以上产能占比分别达到 30%、30%、50%以上，力争水泥行业能效标杆水平以上产能占比超过 60%。	重点领域生产线（装置）能效水平进一步提升，用能精细化管理水平进一步提高，打造若干个行业能效领跑标杆。	市经信局、市发展改革委
8.		依托东部湾新城、临空经济示范区等开展区域综合能源试点，探索以微电网、分布式、多能互补、区域集中供能等为特点的新型园区供能模式。	到 2030 年，全市建成新型供能园区 10 个以上，园区非化石能源消费占比达到 50%以上。	全市建成新型供能园区 10 个以上，园区非化石能源消费占比达到 50%以上。	市发展改革委
9.		持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，实施燃煤锅炉和工业炉窑清洁能源替代，提升数据中心、新型通信等信息化基础设施能效水平。	到 2027 年，非化石能源消费比重提升至 22%。到 2030 年，非化石能源消费比重达到 25%。	非化石能源消费比重提升至 22%左右，能源利用效率达到国际先进水平。	市发展改革委、市经信局、市建委、市交通运输局、市机关事务局
10.		推动大规模设备更新和消费品以旧换新，推进重点行业节能降碳改造，加大设备更新和节能新技术新产品新装备推广应用力度。	每年组织实施以设备更新为主的技术改造项目 650 个。	每年组织实施以设备更新为主的技术改造项目 650 个。	市发展改革委、市经信局
11.		摸清气候资源底数，开展气候资源综合调查和区划工作，并形成成果，编制并实施气候资源保护和利用规划。	淳安县开展县级气候资源综合普查和规划编制试点，临安区开展冰雪景观和山核桃种植区普查和区划编制试点；	完成全市农业气候资源、旅游气候资源普查和区划划定工作。	市气象局、市发展改革委、市农业农村局、市文化广电旅游局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
			2026-2027 年,其他区、县(市)完成气候资源综合普查、区划和规划工作,完成全市气候资源规划编制。2025-2026 年,对接全国风电和光伏发电资源普查浙江试点,形成杭州风光资源普查区划;开展全市农业气候资源、旅游气候资源普查,完成区划。		
12.		推进“光伏+公共建筑”“光伏+工业”“光伏+基础设施”“光伏+居民”“光伏+农业”“光伏+对口支援”行动。积极开展风电、光伏等可再生能源制氢项目,加快氢能应用。	光伏、风电装机分别达到 480 万千瓦、5 万千瓦。到 2030 年,新增清洁能源装机容量 780 万千瓦,光伏装机、储能力争达到 850 万千瓦、150 万千瓦,抽水蓄能装机力争达到 380 万千瓦,可再生能源装机占比超过 65%,外来电绿电比例 55% 以上。	光伏、风电装机分别达到 480 万千瓦、5 万千瓦。争取加入浙江省氢燃料电池汽车示范区(点)。基本建成“安全可靠、清洁低碳、高效节能”的新型能源体系。	市发展改革委
13.		抢抓杭州 C40 中国零排放施工机械试点城市建设机遇,通过华家池地铁工地等新能源替代和绿色施工实践,探索建立治气、减碳、降噪协同工作机制和实施路径,保障居民生活清新宁静环境。	启动地铁工地近零排放施工机械试点,建设 1-2 个示范项目,初步构建近零排放施工机械推广模式。	通过试点示范引领带动,全面提升施工场地的绿色化水平,加快打造“C40 中国近零排放施工机械试点城市”。	市生态环境局、市发展改革委、市综合执法局、市建委、市市场监管局
14.	提升环境品质,打造优美共净城市样本	加快推进重点领域清洁运输,实施燃煤热电、水泥熟料、有色金属冶炼等行业清洁运输改造,推行安装运输车辆门禁监管系统。	实施重点行业清洁运输改造,到 2027 年,燃煤热电、水泥熟料、有色金属冶炼等行业清洁运输比例达到 85%。到 2030 年,玻璃、化纤等行业清洁运输比例达到 85%,煤炭、铁矿石等集疏港清洁运输比例达到 90% 以上。	预计将从移动源减排、行业绿色转型、智能监管等方面显著改善大气环境质量,形成“清洁运输-绿色供应链-低碳城市”的良性循环。	市生态环境局、市交通运输局、市建委
15.		落实秸秆露天焚烧“1530”高效闭环处置机制。运用	到 2027 年,扬尘高值预警按时	秸秆露天焚烧得到有效防	市生态环境局、市

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		卫星遥感、无人机、视频监控等技术开展裸地扬尘排查治理，推进符合要求的建筑工地安装扬尘在线监测设备并按要求联网。	处置率稳定达到 90%。	控，扬尘综合治理不断强化，面源治理的精细化管理水平得到提升。	综合执法局、市建委、市交通运输局
16.		积极推进生活垃圾焚烧行业超低排放改造，继续推进重点行业 VOCs 源头替代，开展低效失效大气污染治理设施排查整治。培育创建一批重点行业大气污染防治绩效 A 级（引领性）企业。	到 2027 年，所有石化企业基本达到 A 级。2030 年底前，52 家企业达到环保绩效 A。	重点行业超低排放改造稳步推进，VOCs 综合治理效能提升，重点行业提档升级。	市生态环境局、市综合执法局、市发展改革委、市市场监管局
17.		常态化做好中轻度污染天气预警应对，严格按照《杭州市重污染天气应急预案》及其操作手册做好重污染天气预警应对工作。聚焦重点区域，强化冬季颗粒物污染应对和夏季臭氧污染削峰。	到 2027 年，各区、县（市）基本消除重度污染天气。	污染应对机制不断完善，预报预测能力不断提升，重点领域颗粒物和臭氧污染削峰取得显著成效。	市重污染天气应急指挥部成员单位（市委宣传部、市委网信办、市发展改革委、市经信局、市教育局、市公安局、市财政局、市生态环境局、市建委、市综合执法局、市交通运输局、市农业农村局、市卫生健康委、市应急管理局、市文化广电旅游局、市气象局、市住房房管局、市规划资源局、国网杭州供电公司、市城投集团）
18.		深化城镇“污水零直排区”建设提质增效行动，加快推进老旧污水管网更新改造。建立健全水生态环境问题排查与整改闭环管理机制，以“清洁排口”建设为抓手，持续推进入河排污口整治与规范化建设，动态完善“一口一档”清单，实施清单化管理。	到 2027 年，新增污水处理能力 22.2 万吨/日，总能力达到 450 万吨/日以上，农村生活污水处理设施基本覆盖、长效运行，城中村生活污水应纳尽纳。	城镇“污水零直排区”建设提质增效，水生态环境问题排查与整改闭环管理机制建立健全，入河排污口实现清单化管理。	市生态环境局、市建委、市综合执法局
19.		全域推进美丽河湖建设，重点推进省级以上美丽河湖	到 2027 年，美丽河湖建成率达	美丽河湖建设扩面提质。	市生态环境局、市

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		的建设。	到 45%；到 2030 年，美丽河湖建成率达到 70%。	到 2027 年，美丽河湖建成率达到 45%。到 2030 年，美丽河湖建成率达到 70%。	林水局、市综合执法局、市规划资源局、市农业农村局
20.		持续强化饮用水源保护，开展“千吨万人”饮用水水源地水质专项调查，持续推进钱塘江杭州饮用水水源保护区整治。	2026 年完成所有千吨万人饮用水水源地水质专项调查工作，完成“千吨万人”在线监测全覆盖，推进钱塘江杭州饮用水水源保护区整治。	守牢饮用水源安全底线，开展专项调查，实施精准管控。	市生态环境局、市林水局、市建委、市农业农村局、市交通运输局、市规划资源局、市城投集团
21.		坚持陆海统筹、区域联动，持续加强钱塘江入海河流总氮总磷控制，打好长江口—杭州湾重点海域综合治理攻坚战。	完成杭州市海湾精细化调查项目验收工作。	钱塘江入海河流总氮总磷达到考核要求。	市生态环境局、市经信局、市建委、市林水局、市农业农村局、市综合执法局
22.		实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。推动农用地土壤重金属污染溯源实现全覆盖，有序推进溯源整治工作，谋划实施一批整治项目。	到 2027 年，受污染耕地安全利用率达到 95%以上。 到 2030 年，土壤污染风险得到有效管控。	农用地土壤重金属污染溯源实现全覆盖。	市生态环境局、市农业农村局
23.		开展国考点位污染溯源断（控）源，优化巩固（提升）措施。	到 2030 年，地下水环境质量稳中向好。	地下水国控点位水质巩固提升。	市生态环境局
24.		深入推进废旧物资循环利用试点城市建设，推进富阳区等省级资源循环利用基地建设，建设国家废旧物资循环利用体系重点城市。	到 2027 年，全市累计建成再生资源集中分拣处理中心 45 个、再生资源回收站点 2700 个。	依托富阳省级资源循环利用示范基地，打造全省最为完善的固体废弃物和餐厨垃圾循环经济产业链。再生资源回收网络不断完善，再生资源产业规模不断壮大，再生资源回收利用率持续提升，固废减量与碳减排协同共进。	市发展改革委、市商务局、市生态环境局
25.		推进一般工业固废环境监管规范化建设全国试点，开发“固废智治”数字化管理平台，构建“一套体系、	完成“一套体系、两个覆盖、三个监管、N 个亮点”的全过	一般工业固废规范化环境管理全覆盖取得显著成	富阳区政府、市生态环境局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		两个覆盖、三个监管、N个亮点”的全过程固体废物管理体系，开展工业固体废物产排强度公开制度探索。	程固体废物管理体系构建。	效，通过制度建设、体系建设，推进服务企业和规范管理。	
26.		实施危险废物“趋零填埋”攻坚行动，危废填埋率完成省下达目标；建设国家区域性特殊危险废物集中处置中心；利用华东医药现有危废库进行改造，设立危废“共享仓库”，并进行数字化监管，严格按照国家对危险废物贮存的相关规定，构建标准化的危废仓储设施，“共享仓库”承担为园内各小微企业定期上门收集和集中储存危险废物的任务。	完成“共享仓库”试点建设。	危险废物填埋比得到控制，逐步实现危险废物“趋零填埋”。	市生态环境局
27.		推进数字渣土消纳一体化平台信息化服务，升级无纸化服务、数智化管理建设、数智渣土软件平台。推进建筑垃圾收集治理设施补短板项目、规模化建设垃圾资源化利用示范项目建设。	到2027年，健全“四化一统筹”建筑垃圾管理体系，建筑垃圾综合利用率达90%以上。 到2030年，全面实现建筑垃圾产消平衡，建筑垃圾综合利用率达95%以上。	建筑垃圾、渣土消纳处置难的突出问题得到缓解，建筑垃圾综治理能力显著提升。	市综合执法局
28.		持续推进全国噪声污染防治（宁静小区建设）试点城市建设，继续推进“两高一铁”和工业企业周边噪声等突出生态环境问题综合治理改革，加强噪声源头管控和过程管理，构建噪声污染防治长效机制，完善噪声污染防治法规政策体系。	到2030年，声环境质量逐步改善，达到上级下达的声环境功能区达标率目标。	各部门噪声污染防治工作职责清晰，噪声污染防治工作机制和政策法规体系逐步完善，群众幸福感、获得感有所提升。	市生态环境局
29.		鼓励餐饮经营主体安装油烟在线监测设备，严格居民楼附近餐饮服务单位布局管理，加强餐饮企业油烟治理设施定期清洗，逐步推行第三方运维管理。加强部门联动，开展工业园区、重点企业、市政设施和畜禽养殖领域恶臭异味排查治理。	到2027年，餐饮油烟污染得到有效监测防控。	餐饮油烟污染得到有效监测防控，居民信访投诉量下降，满意度和幸福感不断提升。	市综合执法局、市生态环境局、市商务局、市市场监管局
30.	强化生态根基，打造和谐共生城市样本	高质量推进淳安特别生态功能区建设，着力推动千岛湖水质高水平保护、高质量绿色发展和新安江上下游流域共保。探索拓展政府主导、企业和社会各界参与、可持续的生态产品价值实现路径。	到2026年，推动生态环境共同保护合作区建设；到2027年，建立特色生态产品体系。	深化特大型湖泊保护“千岛湖模式”，提升生态环境承载力	淳安县政府
31.		加强西湖“水下森林”保护，持续加强西湖引水活源	到2026年，编制完成《杭州西	西湖水环境及水质进一步	杭州西湖风景名胜

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		能力，着重强化西湖生态智治，迭代升级西湖景区数字化、智能化全域生态风险监测预警和应急指挥体系。持续扩大西湖的省市生物多样性体验地阵营，加快亮化西湖生态示范。	湖风景名胜区地下管线综合规划》，持续开展西湖沿岸水环境治理，推动雨污管网提升，完成“西湖水环境提升可行性研究”，进一步摸清水环境质量状况；到 2027 年，沉水植物基底改善，完善“美丽西湖”场景应用。	优化，生物多样性保持稳定。	区管委会
32.		实施西溪湿地跨区域一体化保护管理提升行动，借助数字化、智能化手段提升管理效能；实施池塘生态治理、岸坡保护修复等措施，推进水生态良性循环；实施外来入侵物种常态化防治、保护湿地生物多样性，维护生态平衡和稳定。	到 2026 年，实施池塘生态治理及岸坡保护；到 2027 年，完善外来入侵物种防治机制，保护湿地生物多样性。	西溪湿地智慧化管理能力提升，原生态物种生境得到保护。	西湖区政府、市林水局、市生态环境局、市农业农村局
33.		开展自然保护地强化监督专项行动，运用遥感等有效执法手段，提升监督执法水平。	到 2027 年，利用现代化手段提升监督执法水平。	强化监督，利用现代化手段提升监管执法能力。	市生态环境局、市林水局、市农业农村局、市规划资源局、市交通运输局
34.		持续实施西溪湿地生态修复，保护提升西溪湿地原生态，适时开展河塘清淤疏浚。	到 2026 年，完成西溪湿地部分河塘清淤疏浚；到 2027 年，继续科学实施湿地河塘清淤疏浚。	湿地生态环境得到有效保护，生物多样性稳定。	西湖区政府、市林水局、市生态环境局
35.		开展千岛湖保护修复，采取自然恢复为主，统筹千岛湖岸上、岸下修复治理，提升千岛湖水域空间功能，开展湖区耕地分类整治，探索水域生态价值转化。	到 2026 年，严格落实临湖地带综合整治；到 2027 年，完成千岛湖水域分类分区管控。	构建人水和谐的千岛湖河湖水域空间管理保护格局，建立水陆空全方位监管执法体系。	淳安县政府
36.		持续推进土地综合整治项目实施，综合运用空间规划、土地指标、产业导入、财政金融等政策，积极打造“土地综合整治+”新模式，完成土地综合整治项目 25 个以上。	到 2026 年，累计完成 20 个土地综合整治项目；到 2027 年，累计完成 25 个土地综合整治项目。	有序推动国土空间资源要素配置与共同富裕现代化生产力布局优化相适应，促进共同富裕现代化基本单元建设。	市规划资源局
37.		持续推进全域扩绿提质，实施森林质量提升工程。	到 2026 年，推动富阳、萧山等	精准提升杭州市森林质	市林水局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
			地实施森林质量精准提升；到2027年，强化实施水土流失综合治理。	量，巩固提升水土流失防治成效。	
38.		推动具备条件的矿山企业全部高水平建设智能化绿色矿山，全面提升矿业领域数字化治理水平。	到2026年，调整优化绿色矿山体系；到2027年谋划推动绿色矿山迭代升级。	大型矿山绿色矿山建成率不低于90%，打造一批智能化绿色矿山标杆企业。	市规划资源局
39.		根据省生态廊道保护和建设规划进度，建设各类生态廊道。	到2026年，推进社区级绿道加密建设；到2027年完善推动生态廊道及绿道网络骨架。	构建沿江连山、伴水穿林、贯城通村的全域美丽绿廊。	市建委、市林水局、市园文局
40.		对华南梅花鹿、象鼻兰、海南鵝等珍稀濒危野生动植物开展就地及迁地保护。	到2026年，完善濒危物种迁地保护设施体系；到2027年，持续实施濒危物种保护和繁育工程。	就地及迁地保护体系逐步完善，濒危物种种群数量稳中有升。	市林水局、临安区政府、淳安县政府
41.		协助省级部门做好农作物、水产、林草等种质资源普查和筛选。	到2026年，开展优质种质资源普查收集；到2027年，支持主要农作物良种繁育和宣传推广。	提升种质资源保护能力，新品种选育支持力度加大。	市农业农村局、市林水局
42.		城市古树名木保护、复壮和智慧化管理，构建全市文物保护单位内古树名木数据资源库。	到2026年，构建全市文物保护单位内城市古树名木“一树一档”数字资源库；到2027年，强化古树名木管理和宣传科普。	城市古树名木保护管理水平显著提升。	市园文局
43.		推进生物多样性友好城区省级试点建设，推进城乡生物多样性体验提升载体、品牌建设，完善生物多样性宣传教育基础设施，深化自然教育、生态体验、野外探险等沉浸式体验产业发展。建设多种类型生物多样性友好细胞。	到2026年，继续推进省市级生物多样性体验地建设；到2027年，推进多种类型城市生物多样性友好细胞建设。	推进城市生物多样性友好建设。	上城区政府、市生态环境局、市园文局、市林水局、市农业农村局
44.	筑牢安全防线，打造健康共护城市样	编制杭州市韧性城市空间专项规划。	完成规划编制。	提升杭州市灾前高标准抵御、灾中灵活应对、灾后快速恢复的能力，形成系统性、高弹性、灵活性的	市规划资源局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
	本			国土空间安全保障体系。	
45.		以系统化、全域化海绵城市建设理念引领杭州市海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，构建“一轴双心，三脉八带，山水融城”的海绵城市空间格局，推进海绵城市建设。	到 2027 年，城市建成区 65% 以上的面积达到海绵城市建设目标要求。到 2030 年，城市建成区 80% 以上的面积达到海绵城市建设目标要求。	将杭州建设成为安全生态、集约节约、韧性宜居的南方水网地区特大城市的海绵城市建设典范。	市建委
46.		优化提升医疗卫生服务体系，加强重大疾病防控，提升环境健康友好体验。推动省级环境健康友好创新试点，开展环境健康制度创新，强化环境健康风险防控。	按要求推进相关工作。	探索将环境健康风险防控融入生态环境管理制度，加强环境健康管理，提升居民环境健康素养，为浙江省环境健康友好创新区建设贡献杭州智慧。	市卫生健康委、市生态环境局，上城区政府、拱墅区政府、西湖区政府、萧山区政府、余杭区政府、钱塘区政府
47.		推进橡胶行业新污染物治理试点建设，以杭州中策清泉有限公司为试点治理企业，探索建立成熟适用的有毒有害物质的绿色替代、新污染物减排及治理技术模式和监管模式。	完善新污染物制度管控，健全新污染物监管体制，探索开展新污染物治理技术研究。	探索形成橡胶行业新污染物治理先进模式并复制推广。	市生态环境局
48.		推动新污染物智能创新实验室建设，建立新污染物定量分析模块、新污染物靶向/非靶向筛查模块、微塑料分析模块，形成全氟化合物、抗生素、内分泌干扰物等 180 种以上新污染物的监测能力，500 种以上新污染物的定性/定量分析能力，PET、PP、PE、PS、PVC 等各类微塑料的分析能力。	到 2026 年，建成新污染物智能创新实验室。到 2027 年，对全市钱塘江、西湖、西溪湿地、千岛湖等流域地表水，生活污水以及重点工业园区废水中新污染物进行定量监测与非靶向筛查，摸清全市重点流域地表水中新污染物浓度水平及赋存状态，查找全氟化合物等新污染物来源，保障全社会公众环境健康。	摸清全市重点流域地表水中新污染物浓度水平及赋存状态，查找全氟化合物等新污染物来源，保障全社会公众环境健康。	市生态环境局
49.	加快城乡融合，打	完善重要廊道、核心区域城市设计，增强运河、钱塘江、湘湖等核心景观风貌区重点保护和管控。	按要求推进相关工作。	努力展现“未来城市”的现代版“富春山居图”。	市规划资源局、市建委、市发展改革委、市林水局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
50.	造宜居共 富城市样 本	扩大公园内的林下、草坪等可进入空间的开放范围。	2025-2030 年期间，力争全市新增城市绿地面积达 2500 万平方米以上。	推动公园由“可进入”转变为“可参与”“可体验”的多元性绿色开放空间，强化市民主人翁意识。	市园文局
51.		构建“郊野公园—城市公园—社区（村镇）公园—游园”四级城乡公园体系，结合体育、休闲、文化、生活服务等功能完善公园配套设施，积极策划特色公园活动，提升公园绿地功能，推进城市生态绿化公共空间改造提升，建成“公园城市江南典范”。	到 2027 年，新改建公园 68 个及以上。到 2035 年，结合山水资源，布局郊野公园 30 处；结合居住用地分布情况，新增城市公园 150 处以上；结合城市更新见缝插绿，新增老百姓身边的社区公园 300 处以上、游园（口袋公园）500 处以上，实现“300 米见绿，500 米进园”的目标愿景。	丰富市民精神生活，持续构建全龄友好型城市公园绿地。	市园文局
52.		完善绿道网建设，基本打通绿道断点，创新打造杭州十大绿道品牌，培育八大特色绿道系列，挖掘并发展绿道经济。	新（改）建绿道 160 公里。到 2035 年，绿道总长度达 6000 公里以上，基本实现居民 5 分钟步行可到达绿道网络。	市民尽享开门见绿、抬脚可入、贯通融城、畅接自然的绿道空间，绿道全面融入市民绿色健康生活。	市建委、市园文局
53.		开展城市地下管网安全提升工程，加快推进老旧管道更新改造，持续推进污水管网补短板。	实施污水处理设施 44 个，新增污水处理能力 4 万吨/日。	有效提升城市地下管网安全运行能力，保障城市正常运转。	市建委、市综合执法局
54.		推进全域国土绿化美化，高质量建设森林杭州，巩固国家生态园林城市创建成果。	按要求推进相关工作。	延续杭州独特的风景园林和山水城市风貌，构建健康稳定的城乡绿化和森林生态系统。	市园文局、市林水局
55.		以杭州市城乡风貌整治提升“十大专项”“十大魅力分区”为抓手，深入推进以基础设施、公共服务、经济产业、人文环境、综合治理、数智赋能“六个现代化”为特征的美丽城镇建设。	到 2027 年，累计打造 40 个以上省级现代化美丽城镇示范镇。	所有城镇达到现代化美丽城镇基本要求。	市建委
56.		加快将城乡风貌整治提升成果转化为富民成果，深入推进共富风貌驿、共富游线等工作。	按要求推进相关工作。	为百姓创造更好的人居环境、提供更优质的公共服	市建委

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
				务，并带动政治、经济、社会、生态效益同步提升，将美丽的风景变成美丽的经济。	
57.		提高县城辐射带动乡村的能力，优化城镇和乡村空间布局，鼓励中心镇向周边重点村辐射优质公共服务资源。	按要求推进相关工作，每年实施城乡提升工程项目 100 个以上。	将城与乡作为一个整体统筹谋划安排，把缩小“三大差距”放在融合发展全局一体部署推进。	市农业农村局、市发展改革委、市建委
58.		深化桐庐、淳安等以县城为重要载体的城镇化省级试点。	桐庐县到 2027 年，地区生产总值达到 600 亿元，省级以上产业园区工业增加值占县域工业增加值比重达到 78%；常住人口城镇化率不低于 71.5%，县城人口占县域人口比重达到 49%；城乡居民收入倍差缩小到 1.55。 淳安县到 2027 年，地区生产总值达到 345 亿元，省级以上产业园区工业增加值占县域工业增加值比重达到 76%；常住人口城镇化率不低于 55.5%，县城人口占县域人口比重达到 62.8%；城乡居民收入倍差缩小到 1.96。	桐庐县“潇洒桐庐郡、中国最美县”金名片持续擦亮。 淳安县“中国式现代化山区县范例”新目标加速实现。	市发展改革委，桐庐县政府、淳安县政府
59.		重点提升农村生活污水治理水平，持续巩固农村生活垃圾分类处理全覆盖，持续提高农村公厕管理水平。	到 2027 年，农村生活污水治理行政村覆盖率达到 95%以上，农村生活垃圾分类收运和处置体系综合提升实现自然村全覆盖。到 2030 年，实现农村生活污水治理行政村全覆盖	通过持续推进农村人居环境整治，村庄的“颜值”“品质”不断提升。	市建委、市综合执法局、市农业农村局
60.		探索农作物秸秆利用新路径，打造一批可操作、能落	到 2027 年，创建国家级和省级	创建国家级和省级农作物	市农业农村局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		地、可推广的秸秆利用模式。鼓励“秸秆换有机肥”“秸秆回收积分兑换”，提升农作物秸秆综合利用。	农作物秸秆综合利用重点区、县（市）3个以上，培育年利用秸秆量超过1000吨的主体20个以上，全市农作物秸秆综合利用率稳定在97%以上。	秸秆综合利用重点区、县，农作物秸秆综合利用率保持稳定。	
61.		分层分类建设一批未来社区，高质量全域推进未来社区建设取得实质性进展，未来社区成为城镇社区新建、旧改的普遍形态和普适性要求。	到2027年，累计开展未来社区项目约700个。	率先在公共服务普惠共享、可持续长效运营、数字化治理模式等方面取得重大突破，探索高质量全域推进未来社区建设和运营的“杭州模式”，总结形成一批可复制可推广的“杭州经验”，持续推动杭州未来社区建设走在全省前列，让未来社区成为杭州全民可及、全域可见的普遍形态。	市建委
62.		拓宽生态产品价值实现路径，推广“大下姜乡村振兴联合体”“余杭西部富美”模式，持续打响“醉忆杭鲜”“西湖龙井”“淳牌”“萧山本味”等农产品区域公共品牌。	按要求推进相关工作。	充分利用生态优势，探索出一条独具特色的乡村振兴之路。	市农业农村局、市发展改革委、市规划资源局、市林水局
63.	践行生态文化，打造多元共建城市样本	推进“钱塘江诗路（富春山水、钱塘潮涌）文化传承生态保护区”“大运河文化传承生态保护区”省级文化传承生态保护区建设。	到2027年，完成省级文化传承生态保护区建设年度考核任务；创建一批“非遗在社区”示范点。	富有杭州特色的传统生态文化保护传承利用体系不断健全，探索区域性整体保护模式。	市文化广电旅游局、市园文局
64.		发挥“中国传统制茶技艺及其相关习俗”保护工作组及其秘书处作用，深化以杭州绿茶制作技艺（西湖龙井）和径山茶宴为代表的茶文化研究和交流，推进以西湖龙井为龙头的名茶品牌抱团发展，高水平创新茶科技。	到2026年，推动传统制茶技艺传承传习；到2027年，推进本地名茶品牌保护和产业发展。	高强度弘扬茶文化，推动茶产业发展。	市农业农村局、市文化广电旅游局、西湖风景名胜区管委会、西湖区政府、余杭区政府

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
65.		推动非物质文化遗产的传承、融合、创新、发展。	到 2027 年，举办年度“文化和自然遗产日”特色活动；培育、创建一批非物质文化遗产等特色生态文化的传承传播载体。	推进非物质文化遗产融入当代生活。	市文化广电旅游局
66.		丰富绿色行为“普惠库”，建立碳减排量兑换商业优惠、公共服务机制，开展“绿色低碳达人”“绿色低碳联盟商家”评选，鼓励社会公众践行绿色行为。	到 2026 年，开展绿色社会单元示范建设，推动全民绿色出行体系；到 2027 年，打造“人人+”低碳系列行动。	扩大绿色低碳产品消费及生活习惯，打响“人人+”低碳活动品牌。	市发展改革委、市生态环境局
67.		继续推动社会力量参与美丽杭州宣传活动，适当开展公民科学活动，出版相关科普刊物，制作宣传教育视频，组织社会公益宣传活动及生态环境志愿者行动。	到 2026 年，持续推进美丽杭州宣传活动；到 2027 年，组织系列社会宣传活动和志愿者行动。	推动社会力量广泛参与新时代美丽杭州建设活动和服务。	市生态环境局
68.	推动数字化转型，打造智慧共联城市样本	推进工业软件生态共性平台试点建设。	到 2026 年正式获批工业软件生态共性平台。	围绕工业软件生态体系建设，聚焦产教研协同育人核心工作，打造国产自主工业软件协同创新体系，推动地方经济高质量发展。	市委军民融合办、市经信局、市数据局、市科技局
69.		聚焦打造超大城市智能体，做强城市运行和治理智能中枢，全面建成政务模型训练场，打造“拎数入场、提智赋能，训推一体、灵活敏捷，集约高效、安全规范”的政务垂域模型训练应用生产体系。	到 2027 年，政务模型训练应用生产体系更加完善，形成具有杭州辨识度的政务智能体矩阵。	打响全国首个政务模型训练场“金字招牌”。	市数据局
70.		推进数据要素治理创新工程，推进全国一体化生态环境大数据体系建设试点。	到 2027 年，对全市生态环境数据资源底数全面梳理，全量编制非国控城市空气质量实时监测数据资源目录，实现与生态环境部、省生态环境厅一体化生态环境数据目录连通。	建成覆盖全市的“生态环境数字孪生平台”，实现空气质量、水质、噪声等 100%实时监测。	市生态环境局
71.		浙江清凉峰站生态综合示范样地建设项目。	在浙江清凉峰国家级保护区龙塘山建设 1 个 3KM×3KM 的生态综合示范地，通过智能化监测	通过智能化监测手段对示范地进行长期监测，探索新技术、新方法的实践与	市生态环境局

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
			手段重点开展生态系统、植物群落、土壤等内容的监测。通过对森林生态质量样地的长期调查监测积累数据，研究生态系统结构和环境要素之间的关系，评估生态系统的健康状况。	应用，推动森林生态质量监测从劳动密集型向技术密集型转型，精准高效支撑生态保护监管。	
72.		完善现代化监测感知网络。	到 2027 年，形成由卫星遥感、10 辆走航监测、600 路高空瞭望、70 架无人机、2000 路视频监控集成的综合监测监控网路。	实现对环境污染防治与城市安全问题的精准溯源、快速处置和全面掌控，显著提升城市治理能力的现代化水平。	市生态环境局、市数据局、市综合执法局、市公安局、市规划资源局
73.	加强开放合作，打造包容共享城市样本	加快建设新安江-千岛湖生态环境共同保护合作区，确保千岛湖作为长三角重要战略水源地的安全。	完善流域横向生态保护补偿机制，研究完善生态补偿指标体系，探索“三水统筹”流域横向生态保护补偿机制区，探索建立联合河湖长制。持续深化跨界河湖联保共治，推进西南片区尾水外排、秋口水库等项目建设。	延续全国首个跨省生态补偿试点（新安江模式）经验，推动皖浙两省共保，避免“上游污染、下游买单”。	市发展改革委、市生态环境局、市财政局、市林水局、市规划资源局、市建委，淳安县政府、建德市政府
74.		持续推进跨流域生态环境联保共治。	持续推进新安江、浦阳江、东苕溪流域跨区域生态环境联保共治；参与 1 次杭州市、黄山市、绍兴市、金华市、衢州市等 5 个城市组成的钱塘江流域水环境共治共保联盟开展的联合执法行动。	通过流域协同治理，控制工业、农业和生活污水排放，降低氨氮、总磷等污染物浓度，提升钱塘江、太湖、苕溪等重点流域水质。	市生态环境局，余杭区政府、萧山区政府、淳安县政府、建德市政府
75.	促进改革创新，打造高效共治城市样本	以队伍建设、站点布建、数智赋能、区域协同、护航发展“五大行动”为重点，以“生态·科技”为总抓手，全面构建“党委领导、公安主导、部门协同、社会参与、群众支持”的生态警务体系。加强公检法联动，探索裁判的“恢复性司法实践+社会化综合治理”，	到 2026 年，杭州生态警务体系成熟定型，生态警务助力杭州高质量发展作用持续显现；杭州生态警务品牌在全省公安机关走在前列。到 2027 年，市县	全面构建“党委领导、公安主导、部门协同、社会参与、群众支持”的生态警务体系，在全省公安机关生态警务建设中创品	市公安局、市中级人民法院、市人民检察院、市发展改革委、市司法局、市财政局、市规划

序号	领域	任务内容	任务目标安排	预期成效	责任单位
		设立重点自然保护区生态警务室、淳安县人民法院千岛湖环境资源法庭。建立公安为主牵头各司法部门、行政执法部门参与的市、县两级行刑衔接工作制度。	生态共治中心全覆盖，各区县生态警务联勤工作站不少于2个，全市社区警务室100%落实“+生态警务”职能。	牌、走前列，打响杭州生态警务品牌。	资源局、市生态环境局、市林水局、市农业农村局、市应急管理局、市综合执法局
76.		加快杭州技术转移转化中心建设，开发构建线上交易平台，完善成果转化垂直应用大模型，鼓励各区、县（市）建设分中心，形成市区两级成果转化“1+N”网络。不断完善绿色低碳产业成果转化链条，努力打响科技服务、人才服务、金融服务、企业服务最优品牌，为杭州打造科技成果转移转化首选地作出更大贡献。	到2026年，建设市区两级成果转化“1+N”网络。 到2030年，全市科技成果转化活跃度明显提升，科技成果转化环境不断优化，科技成果转化体系更加高效完备，科技支撑共同富裕有力有效。	杭州市科技成果转移转化能力不断强化。	市科技局、市委人才办、市委金融办、市人力社保局，杭州资本
77.		全力打造“杭企服”数字化服务平台，通过一个平台、“四找”服务模块、“N”个专区服务，数据归集、部门联动、上下推动、市场带动，促进大中小企业产业链、创新链、服务链、政策链全面融通，以AI智能大模型算法赋能服务提效能。	到2027年，“杭企服”数字化服务平台基本建成。	杭州市企业数字化服务能力显著提升。	市经信局
78.		在杭州市滨江区开展浙江省智能感知技术创新中心基础技术攻关能力提升建设，购置系列研发设备，建设光学实验室、材料工艺实验室、多光谱图像实验室等创新实验室，建设红外探测器、X光探测器等试验线体，满足智能感知基础技术攻关需求。	到2027年，完成多个实验室建设。	助推杭州市智能感知技术创新能力不断增强。	滨江区政府
79.		持续推进浙江大学杭州国际科创中心建设，重点建设集成电路设计制造公共技术平台、宽禁带半导体与器件公共技术平台、生物分子与智造公共技术平台。	到2027年，杭州国际科创中心全面建成。	集成电路、合成生物、先进材料和仪器装备等领域科创水平明显加强。	萧山区政府
备注：以上责任单位按职责分工负责相关任务，各任务均需各区、县（市）政府（管委会）落实，不再列出。					

附件 3

杭州市打造美丽中国建设样本政策清单

序号	政策名称	预计出台时间	政策目的	责任单位
1	推动实施《杭州市气候资源保护和利用办法》。	2025-2027 年	有效保护和合理利用气候资源，科学应对气候变化，促进经济社会与资源环境协调可持续发展。	市司法局、市气象局
2	推动实施《杭州市建筑垃圾管理条例》。	2025-2027 年	规范全市建筑垃圾的管理，促进资源节约和环境保护。	市综合执法局
3	推动实施《关于加强“两高一铁”和工业集聚区周边噪声等突出生态环境问题综合治理的实施意见》。	2025 年-2027 年	解决群众反映强烈的高速公路、高架道路和铁路（以下简称“两高一铁”）交通噪声和工业企业周边噪声等突出生态环境问题，建立健全环境污染防治体系。	市生态环境局、市规划资源局、市建委、市综合执法局、市交通运输局、市公安局、市园文局、市林水局
4	出台落实《支持淳安特别生态功能区建设推进淳安县高质量发展十条举措》等支持淳安县发展的相关政策。	2030 年	纵深推进淳安特别生态功能区建设，建立新一轮四个“污染防治”方案，新安江—千岛湖共同保护及区省市县三级协调机制常态化运行。	淳安县政府、市发展改革委、市规划资源局、市生态环境局、市农业农村局、市投资促进局、市经信局、市文化广电旅游局、市林水局
5	继续推进《杭州市城市更新条例（暂名）》等立法工作。	持续推进	以法治力量推动城市更新。	市建委
6	拟建立世界遗产整体保护与推广联动机制。	2030 年	加强文化和自然双遗产保护，切实加强良渚、大运河、西湖三个世界遗产整体保护与推广联动。	市文化广电旅游局
7	定期出台杭黄生态环境保护合作要点。	2025—2027 年	持续推进落实新安江流域水生态环境共同保护规划，组织推进十件事，开展水环境保护技术交流、上下游联合监测、大气和噪声污染防治合作、应急	市生态环境局

序号	政策名称	预计出台时间	政策目的	责任单位
			演练等。	
8	贯彻落实《杭州市生态文明之都建设条例》。	2025-2027 年	为进一步完善生态环境治理法治体系,建设生态文明之都,推进人与自然和谐共生的现代化。	市生态环境局
9	推动生态文明建设情况报告制度落实。	持续推进	在生态环境状况报告制度的基础上,将报告内容拓展到生态环境、生态安全、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化等方面,推动生态环境系统治理、根源治理、合力治理,为推进生态文明建设提供更多杭州经验。	市法院、市检察院、市委改革办、市委组织部、市委宣传部、市委金融办、市委巡察办、市发展改革委、市经信局、市教育局、市科技局、市公安局、市司法局、市财政局、市规划资源局、市生态环境局、市建委、市园文局、市交通运输局、市林水局、市农业农村局(市乡村振兴局)、市商务局、市文化广电旅游局、市审计局、市国资委、市市场监管局、市统计局、市综合执法局、市机关事务局、市妇联
10	修订完善《杭州市生态补偿专项资金使用管理办法》。	2025-2026 年	进一步规范优化生态补偿专项资金使用。	市生态环境局、市财政局

附件 4

杭州市打造美丽中国建设样本标志性成果清单

序号	成果内容	核心亮点	预期达成效益	责任单位	备注
1	构建“1+N”“双碳”智治体系,打造成为全国碳达峰数智赋能标杆区。	依托杭州市能源“双碳”数智平台,整合“6+1”领域平台,建立完善“1+N”“双碳”智治架构体系。探索开展企业碳账户应用建设,构建以电力等高频监测数据为基础的碳排放核算模型,探索建立基于企业碳账户的数字治理新机制。	构建“四横三纵”“双碳”智治总体构架,打造1个能源“双碳”数智平台、N个应用场景的“双碳”数智治理体系。丰富“双碳”多跨应用场景,推动建设一批政府端、企业端、个人端数字化应用。	市发展改革委、市生态环境局、市建委、市交通运输局、市农业农村局、市市场监管局、市数据局,市城投集团	
2	建设全国领先的碳达峰通用大模型。	布局太阳能转化与催化、零碳能源转化与存储、能源低碳转化与多能互补三大方向,建设“双碳”领域高能级科创平台。	建成基于自主算力、数据和算法,达到国际领先水平的通用大模型。	市科技局、市发展改革委、市经信局	
3	力争培育绿色能源骨干企业20家,绿色能源产业工业产值突破2800亿元。	实施产业链“链长制”,加快推进智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈高端化、绿色化发展。	推动五大产业生态圈绿色发展,迭代升级数字经济,以全球视野谋划推动“中国视谷”“中国数谷”建设。	市经信局、市发展改革委	
4	能源利用效率显著提升,能效水平保持国内先进。	1、完成500家企业能效诊断和节能技改,实现节能量10万吨标准煤以上。 2、推进重点行业节能降碳改造,每年组织实施以设备更新为主的技术改造项目650个。 3、探索数据中心节能降碳技术、模式和机制创新,开展数据中心设备改造更新,提高绿色能源利用比例,新建大型及以上数据中心能源效率(PUE)不超过1.2。	持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,实施燃煤锅炉和工业炉窑清洁能源替代,提升数据中心、新型通信等信息化基础设施能效水平。	市发展改革委、市建委、市交通运输局、市机关事务局	
5	打造C40中国近零排放施工机械试点城市。	聚焦地铁建设、市政工程等重点领域,积极推进建筑工程施工工地场景中的非道路移动机械脱碳路径探索,将非道路移动机械减污和降碳紧密结合、协同发力,为杭州市现代化国际大城市减污降碳协同创新试点注入新的活力。	破解移动源污染难题,提升工地周边民生福祉,全面提升杭州市施工场地的绿色化水平,努力打造世界领先的施工场地运用场景,深入推进现代化国际大城市减污降碳协同创新试点建设。	市生态环境局、市建委	

序号	成果内容	核心亮点	预期达成效益	责任单位	备注
6	高水平“无废城市”全域建成,争创全国“无废城市”建设标杆。	以一般工业固废规范化环境管理全覆盖为目标,推进一般工业固废监管规范化建设全国试点建设,探索一般工业固废规范化环境管理和分级分类管理模式。利用华东医药现有危废库进行改造,推进“共享仓库”试点建设,构建标准化的危废仓储设施。	固废产生量降低,综合利用率不断提升,减少土壤和地下水污染;引导产业升级,打造国家级资源循环利用示范基地;“无废理念”更加深入人心,居民环保意识提升;形成“杭州无废模式”,向全国乃至全球输出杭州经验。	市生态环境局	
7	纵深推进淳安特别生态功能区建设(浙江首创生态“特区”),加快推进新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设。	1、推动《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案》落地见效; 2、持续推行水域空间严格保护、山水林田湖草一体化保护修复及环湖流域航运、文旅、农林渔副等产业系统性发展; 3、创新形成“国储林+碳汇林”增汇共富协同路径,构建生态产品第四产业。	深化形成国家特大型湖泊保护的“千岛湖模式”,打造中国首个跨省流域生态共保特区。	淳安县政府,市发展改革委、市生态环境局、市规划资源局等市级相关单位	
8	打造西湖人与自然和谐共生的城市风貌体验区。	1.持续实施西湖综合保护工程,全域提升西湖生态质量,加强西湖古树名木及珍稀濒危物种保护,优化“水下森林”,全力提升生物多样性。 2.持续迭代升级西湖景区数字化、智能化管理,进一步加强水域智能化管理,推进具有西湖特色的“1+1+N+1”数字化体系建设。完善西湖保护志愿服务制度,支持民间志愿队伍自发联动。 3.系统实施《杭州西湖文化景观保护管理规划(2021-2035)》,保护并持续传承西湖文化景观与杭州高质量发展所蕴含的深厚文化遗存,提升西湖世界文化遗产展示成效。	全域提升西湖生态质量,持续迭代升级西湖景区数字化、智能化管理。作为中国首个湖泊类世界文化遗产,进一步凸显西湖历史文化景观和现代生态价值的叠加效应。	杭州西湖风景名胜区管委会	

序号	成果内容	核心亮点	预期达成效益	责任单位	备注
9	形成生态保护与城市发展双赢的湿地保护“西溪模式”，提升国际湿地城市建设成效。	1.系统实施生态保护修复措施:护坡生态修复、水系连通、适时外河补水、水生植物种植、水鸟栖息地提升、传统基塘、原生态物种生境修复等措施。 2.建立完善传统农耕渔事特色生态文旅产品和自然文化教育大课堂，依托中国湿地博物馆等34处科普宣教点位常态化开展志愿服务活动，建立完善西溪湿地智治中心。 3.完善城市湿地水系，形成国土空间水域一张图管理。到2027年建设幸福河湖20条，城乡居民15分钟亲水圈覆盖率达到87%以上，水面率保持稳定，形成湿地与城市一体化发展的“金镶玉”模式。	持续打造集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的西溪湿地国家公园，实施西溪湿地跨区域一体化保护管理提升行动，打造世界湿地保护与利用的典范。	西湖区政府、余杭区政府、市林水局	
10	持续完善超大城市生物多样性友好体系。	1.推动超大城市的全区域生物多样性本底调查评估与常态化监测； 2.推进多类型城市生物多样性保护友好细胞建设，持续推进生物多样性体验地建设； 3.持续扩大杭州市生态多样性保护观察节宣传效应，活化优秀农耕、民俗、节庆、中医药利用等生物多样性相关传统知识应用形式。	打造一批城市生物多样性友好展示窗口，扩大“节气与生物多样性保护”宣传品牌效应，充分挖掘生物多样性相关传统知识的现代化传承与利用方式，系统提升生物多样性保护与可持续利用能力及影响力。	市生态环境局	
11	率先在全省实现和美乡村建设全覆盖。	贯彻落实《杭州市乡村建设条例》，深化新时代“千万工程”，深入实施“和美+”六大工程和新时代和美乡村“三大行动”，分类打造和美乡村，推进乡村片区化组团发展。	分类打造和美乡村特色村150个、和美未来乡村200个、和美数字乡村500个、和美未来乡村共富引领带12条、和美乡村精品线路100条，打造和美乡村先行片区60个。	市农业农村局、市综合执法局、市生态环境局、市卫生健康委、市林水局、市建委	
12	深化传统生态文化整体保护示范行动，争创国家级文化生态保护区和省级文化传承生态保护区。	结合大运河国家文化公园、诗路文化带、宋韵文化传世工程、“三江两岸”水上黄金旅游线、千年古城复兴等重点工程、重大项目，深化传统生态文化整体保护示范行动。	推进“钱塘江诗路(富春山水、钱塘潮涌)文化传承生态保护区”“大运河文化传承生态保护区”建设，争创国家级文化生态保护区和省级文化传承生态保护区。	市文化广电旅游局、市园文局	
13	弘扬以西湖龙井为龙头的传统名茶文	1、以“中国传统制茶技艺及其相关习俗”保护传承利用为核心，高强度弘扬茶文化，深化推	启动西湖龙井申报全球重要农业文化遗产工作，推动茶文化、茶产业、茶科技“三	市农业农村局、	

序号	成果内容	核心亮点	预期达成效益	责任单位	备注
	化。	动以杭州绿茶制作技艺（西湖龙井）和径山茶宴为代表的茶文化研究和交流； 2、推广发展以西湖龙井为龙头的传统名茶品牌，发挥名茶效应，促进径山茶、千岛湖茶等产品品牌抱团发展； 3、推进一二三产融合发展，加强成果转化和优良品种推广，创新茶产业科技。	茶”深度融合高质量发展。	市文化广电旅游局、杭州西湖风景名胜区政府、西湖区、余杭区政府	
14	以小红车+地铁为代表的绿色交通出行体系更加完备。	1、优化小红车服务系统，推动互联网租赁自行车有序管理； 2、完善多元化绿色交通出行体系，推动无感支付、智能引导等智慧交通服务全覆盖。	形成绿色优享公交出行杭州范例，深化绿色出行积分应用，丰富绿色行为“普惠库”。	市交通运输局、市城投集团、市地铁集团	
15	建立美丽杭州全民参与行动体系。	1、继续推动社会力量参与新时代美丽杭州建设科普教育及宣传活动； 2、引导开展公民科学活动，充分发挥杭州市全民绿色行动促进会的作用，完善绿色志愿服务工作体系。	促进杭州市全民参与行动体系规范化、专业化、制度化。	市生态环境局	
16	建设杭州城市大脑3.0。	聚焦打造超大城市智能体，做强城市运行和治理智能中枢，实现数字资源统一调度、政务模型统一生成。	培育智能监管、智能调度、智能分析、辅助决策能力，构建超大城市智慧高效治理新体系，更好支撑城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。	市数据局及市级相关部门	
17	AI+生态智治模式创新。	1.AI+监测，打造现代化监测能力体系。2.AI+执法，打造生态环境执法现场智慧作业模式。3.AI+治理，探索少人、无人化智能闭环处置模式。4.AI+服务，构建生态环境智慧服务新体系。	推进建设“AI+应用”数字化场景，培育“杭小环”智能体，打造监测、执法、治理、服务四大领域应用场景。	市生态环境局	