

江苏省人民政府办公厅关于支持优质企业 增资扩产提质增效的实施意见

苏政办发〔2025〕46号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

为深入贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,认真落实省委十四届十次全会部署,引导优质企业围绕智能化、绿色化、融合化开展增资扩产,切实提升产业核心竞争力,增强产业发展后劲,提出如下实施意见。

一、加强企业分类精准指导。建立重点企业跟踪评价机制,系统梳理企业增资扩产意愿,分类加以推动。支持产能利用率和营收增长率较高、效益好的企业实施增资扩产,通过兼并重组等方式进行资源整合,进一步扩大生产规模、巩固领先优势。支持产能利用率和营收增长率相对较高、效益相对较好的企业开展技术改造,优化产品性能、降低生产成本、提高产品附加值,进一步提升市场竞争力、争取更多市场份额。切实做好企业“稳心留根”工作,鼓励企业依托本地资源禀赋、产业基础、科研条件,围绕新产品研发、新技术应用、新业务布局实施增资扩产。支持外资企业通过利润再投资、资本(盈余)公积转增、债转股等方式加大投资,加快增资扩产。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省商务厅、省统计局按职责分工负责;各市、县(市、区)人民政府组织落实。以下均需各市、县(市、区)人民政府负责,不再列出〕

二、统筹谋划实施重点项目。聚焦“1650”产业体系,围绕优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业谋划实施一批增资扩产项目。推动传统产业通过广泛应用数智技术、绿色技术提升竞争力,加大产品研发创新和品牌创建投入,不断丰富产品供给、提高产品品质,提升竞争能力。大力发展战略性

新兴产业,支持技术研发、产品迭代、大规模应用,加快规模化发展。加快布局新领域新赛道,谋准谋实未来产业,推动技术攻关突破、打造标志性产品、拓展典型应用场景,培育新增长点。摸排建立增资扩产重点项目库,将符合条件的项目纳入省重大项目清单单列管理,推进项目尽早开工、加快建设,尽快达产达效。(省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅按职责分工负责)

三、支持企业加大创新投入。突出企业创新主体地位,持续加大创新投入,加快建设创新研究院、研发中心、技术中心等各类研发机构,打造重点实验室、创新中心、中试平台、概念验证中心等产业创新平台,围绕设计验证、测试验证、工艺验证等中试验证和检验检测环节,更新先进仪器和设备,提高研发创新能力。聚焦重点产业链短板弱项,支持龙头企业牵头组建创新联合体协同开展攻关,每年组织实施一批补短板技术攻关项目,实现重点领域技术规模化突破。推动创新资源向产业发展“卡脖子”环节、未来技术制高点等关键领域精准配置,围绕高端装备、基础零部件、基础元器件、基础材料、基础工艺、工业基础软件等加大投入,加快推动工业母机、工业机器人、工业软件和工业操作系统等关键产品取得突破。实施制造业人才培养工程,精准靶向引进培育一批产业高端紧缺人才,遴选支持一批创新企业家、先进制造技术人才、先进基础工艺人才。开展大规模职业技能提升培训,培养壮大高素质技能人才队伍,为企业实施增资扩产提供坚实人才储备。(省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅按职责分工负责)

四、支持人工智能赋能应用。支持有条件的企业围绕供给能力提升实施增资扩产,开展行业大模型攻关和专业小模型开发应用,建设行业高质量数据集和语料库。推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节,支持企业拓展研发设计、生产管理、质量管控、营销服务、运维管理等应用场景,推动全流程智能化改造升级。大力推进智能工厂梯度培育,支持企业加强智能制造装备、工业软件与操作系统和工业网络设备等集成应用,规模化推进基础级智能工厂建设。深化工业互联网创新应用,在工厂建设、产品和工艺设计、生产和经

营管理、绿色发展等环节升级,建设先进级智能工厂。探索新一代人工智能技术和先进制造技术深度融合,在制造各环节集成贯通和综合优化,打造卓越级和领航级智能工厂。布局完善新型信息基础设施,深入推进算力中心建设,鼓励各地在优势产业集群产业链依托工业互联网平台建设“产业大脑”。支持企业灵活部署5G专网、IPv6、工业PON等技术,助力生产要素广泛互联和数据互通。开展中小企业数字化转型县(区)试点。(省工业和信息化厅、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省数据局按职责分工负责)

五、支持企业绿色安全改造。支持企业对标行业先进水平实施全流程绿色化改造,升级生产工艺、关键设备及辅助设施,深化绿色设计,开发绿色产品,构建绿色供应链,高标准建设一批绿色工厂、零碳工厂。支持工业园区建设绿色基础设施,发展储能、智能微电网、零碳能源供给系统、园区级数字化能碳管理中心等新型能源基础设施,提升资源循环利用、综合利用水平,推动数字人民币支付与碳管理融合,贯通能源流、碳流与资金流,构建低碳技术驱动的智慧零碳生态体系,高质量建设一批绿色工业园区、零碳园区。支持钢铁、石化、建材等高耗能行业开展节能降碳改造,实施清洁能源替代,提升设备能效水平,强化能碳系统化智能化管理,加快重点行业领域碳达峰碳中和步伐。支持企业加强安全应急监测预警、消防系统与装备、安全应急智能化装备、个体防护装备等升级改造,增强安全生产感知、监测、预警、处置能力,降低安全风险,消除事故隐患,提高企业本质安全水平。(省工业和信息化厅、省发展改革委、省生态环境厅、省应急管理厅按职责分工负责)

六、支持企业加快设备更新。深入开展重点行业落后生产工艺装备排查,加快更新超期服役的落后低效设备。引导化工、钢铁、有色、粉尘涉爆企业加快实施老旧装置更新升级和工艺流程优化改造。加大创新产品推广力度,完善“三首两新”认定推广和政策支持体系,深入组织设备更新供需对接活动,以“真用真试”推动迭代升级,形成供需双向牵引的良性循环。抢抓“两重”“两新”政策窗口期,加强项目谋划储备,积极帮助符合条件的增资扩产项目争取

超长期特别国债、工业领域科技创新和技术改造再贷款政策支持。(省工业和信息化厅、省发展改革委、省应急管理厅、人民银行江苏省分行按职责分工负责)

七、优化项目要素保障服务。统筹做好用地、用海、用能、污染物排放量指标等要素供给,加快投资项目规划、能评、环评、安评、施工许可等前期手续办理和服务保障。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应土地,全面推行工业用地“标准地”出让。支持企业实施“零增地”技术改造,鼓励充分利用现有厂房、土地资源,通过工业上楼、改造产线、优化布局等方式扩大产能,提高亩均产出效益。着力盘活闲置厂房和低效用地,对老旧工业园区进行内涵式挖潜、集约化利用,为企业增资扩产释放空间资源。支持符合条件的化工园区扩区,引导布局分散的化工、印染、铸造、电镀等企业入园进区、改造提升,进一步提高集聚集约发展水平。充分发挥南北共建园区等载体功能,引导产业在省内有序转移、提档升级。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省应急管理厅、人民银行江苏省分行按职责分工负责)

八、加大财政金融支持力度。统筹用好财政资金和政策,进一步加大对增资扩产的支持力度,充分发挥贴息等财政金融工具撬动作用,引导更多金融资源和社会资本投入。对中小微企业符合条件的用于设备购置、更新改造贷款担保业务给予补贴。创新运用知识产权质押融资、绿色转型债券、规上工业企业应收账款保理融资财政贴息等方式加大对企业增资扩产的支持力度,鼓励商业银行根据企业实际需求提供“量身定制”综合金融服务。依法依规组建江苏省增资扩产战新产业高质量发展基金,支持企业发起设立并购基金,通过产业链并购、定增等方式整合资源,为企业增资扩产注入资本动力。(省财政厅、省委金融办、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、人民银行江苏省分行、江苏证监局按职责分工负责)

九、积极营造良好发展环境。纵深推进全国统一大市场建设,积极打造市

场化法治化国际化营商环境,加大对不正当竞争行为的整治力度,健全透明、可预期的常态化监管制度。依托各级政务服务中心、投资促进中心,构建覆盖企业增资扩产全生命周期的“一站式”服务体系,进一步拓展12345热线服务,强化“一企来办”企业综合服务平台功能,建立投资促进机制和挂钩联系制度,及时掌握企业增资扩产动向,快速响应企业诉求。深入挖掘场景资源,加大各类场景开放力度,因地制宜培育早期场景,开放地方综合性特色场景,鼓励党政机关、事业单位、国有企业结合实际开放创新应用场景,为企业增资扩产提供市场支撑。支持各地通过举办经贸活动、组织供需对接、开展线上营销等,帮助企业多渠道开拓市场。支持企业“走出去”,参与共建“一带一路”国家和地区产业合作,积极拓展海外市场。(省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省应急管理厅、省国资委、省数据局、省市场监管局、人民银行江苏省分行按职责分工负责)

江苏省人民政府办公厅

2025年12月23日